



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP)
COM (2017) 343 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/545/19.10.2017,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP) respectă principiul subsidiarității întrucât eforturile necoordonate ale statelor membre, de la nivel central, regional sau local, nu pot armoniza fragmentarea juridică a reglementării produselor, care generează costuri suplimentare de asigurare a conformității pentru furnizori și descurajează activitatea transfrontalieră.
2. Consideră că propunerea de regulament respectă parțial principiul proporționalității.
3. Constată că propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care permite adoptarea de măsuri de apropiere a dispozițiilor naționale care au ca obiectiv instituirea și funcționarea pieței interne.
4. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament, dar acesta este incomplet din punct de vedere a conținutului.

Art. 2.- Senatul României:

1. Notează coerența propunerii de regulament cu politica UE de încurajare a economiilor complementare pentru pensii în vederea asigurării unor pensii adecvate, astfel cum se prevede în Cartea albă a Comisiei privind pensiile din 2012.
2. Apreciază că:
 - a. propunerea nu oferă suficiente dovezi care să sugereze că PEPP pot diminua accesul redus la produsele de pensii personale și nu explică modul în care PEPP va fi mai atrăgător decât produsele naționale, în absența unor stimulente;
 - b. nu există un impact cantitativ al propunerii, ci un set inutil de complex de obiective, fără a explica modul în care va crește absorbția de produse de pensii personale;

- c. forma pe care o va îmbrăca PEPP nu este clară, în sensul aplicării contribuțiilor definite sau beneficiilor definite;
 - d. sunt necesare clarificări cu privire la sarcinile autorităților naționale de supraveghere;
 - e. nu există garanții consistente că se va reduce gradul de risc prin informarea beneficiarilor;
3. Susține ca fiind justificate observațiile avizului negativ elaborat de Comitetul de analiză a reglementării al Comisiei Europene cu privire la prezenta propunere de regulament.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... octombrie 2017

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1295/2013 de instituire a programului "Europa Creativă" (2014-2020) COM (2017) 385 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/546/19.10.2017,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1295/2013 de instituire a programului "Europa Creativă" (2014-2020) respectă principiile subsidiarității și proporționalității întrucât:
 - a. în temeiul articolului 167 din TFUE, Uniunea trebuie să ia măsuri pentru a sprijini și a completa acțiunile statelor membre. Obiectivele și activitățile orchestrei de tineret a Uniunii Europene depășesc interesul exclusiv al unuia sau mai multor state membre. Aceasta a fost creată în urma unei rezoluții a Parlamentului European.
 - b. modificarea propusă nu depășește ceea ce este necesar pentru a atinge obiectivele, limitându-se la modificările necesare pentru a include o trimitere referitoare la Orchestra de tineret a Uniunii Europene la articolul 13 alineatul (1) din Regulamentul nr. 1295/2013.
2. Constată că propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 167 alineatul (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.- Senatul României:

1. Apreciază că actuala revizuire a Regulamentului propune acordarea unor granturi operaționale pentru EUYO în perioada 2018-2020, cu alocarea a 1,8 milioane de euro din bugetul Europa Creativă și nu va necesita alocarea de resurse suplimentare din bugetul Uniunii.
2. Recomandă ca:
 - a. programul anual propus de EUYO să reflecte o strânsă relație cu acele obiective și priorități ale programului Europa Creativă compatibile cu statutul și natura activității orchestrei;
 - b. un anumit procent din concertele, rezidențele sau activitățile propuse anual de EUYO să contribuie la

- promovarea patrimoniului imaterial (muzical) european și a tinerilor muzicieni în afara granițelor U.E. (în condițiile în care membrii orchestrei provin din cele 27 de state membre ale UE);
- c. o serie de concerte sau activități din planul anual al orchestrei să aibă caracter gratuit (să fie prestate fără contribuții financiare suplimentare din partea statelor membre UE);
 - d. printre acțiunile anuale ale orchestrei, altele decât concertele de mari dimensiuni, ar putea fi propuse activități care să înlesnească, prin muzică, integrarea refugiaților.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... octombrie 2017

Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP) COM (2017) 343 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP), COM (2017) 343 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

La ședința comisiei din data 12 octombrie au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Muncii și Justiției Sociale și ai Autorității de Supraveghere Financiară.

Au fost analizate Procesele verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii, a Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială și a Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital precum și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Prezenta Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP) a fost elaborată în contextul Planului de acțiune privind Uniunea piețelor de capital, lansat de Comisia Europeană în septembrie 2015.

Prezenta propunere cuprinde un sistem voluntar complementar cu regimurile naționale, permițându-le astfel furnizorilor să creeze produse de pensii personale la scară paneuropeană. Scopul său este să canalizeze o parte mai mare din economiile gospodăriilor dinspre instrumentele tradiționale, precum depozitele de economii, către piețele de capital.

Prezenta propunere urmărește:

- să asigure faptul că respectivii consumatori cunosc foarte bine caracteristicile esențiale ale produsului. În ceea ce privește politica de investiții, consumatorii vor avea posibilitatea de a alege între o opțiune de investiții implicită sigură și opțiuni alternative cu profiluri diferite de risc-randament. Consumatorii vor beneficia de transferabilitate la nivelul întregii UE, de transparența completă a costurilor PEPP, precum și de posibilitatea de a schimba furnizorii (cu costuri de schimbare plafonate).
- să mobilizeze un volum mai mare de capital și canalizarea sa către investiții europene pe termen lung în economia reală;
- să ofere caracteristici îmbunătățite ale produsului, astfel încât cetățenii să beneficieze de un produs de pensii personale simplu, sigur și rentabil și să aibă în același timp posibilitatea de a alege între diferite tipuri de furnizori de PEPP;
- să încurajeze furnizării și transferabilității transfrontaliere a PEPP.

Principalele prevederi ale propunerii de regulament se referă la:

- titularii de PEPP care vor avea la dispoziție mai multe opțiuni, de la o gamă largă de furnizori de PEPP, și vor avea de câștigat de pe urma unui nivel sporit de concurență pe piața acestor produse;
- consumatorii vor beneficia de existența unor cerințe stricte în materie de furnizare de informații și a unor norme de distribuție solide, inclusiv în mediul online. Furnizorii vor trebui să fie autorizați de Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA);
- PEPP va oferi titularilor un nivel ridicat de protecție printr-o opțiune de investiții implicită;
- titularii de PEPP vor avea dreptul de a schimba furnizorii — atât pe piața internă, cât și la nivel transfrontalier — la un cost forfetar, la fiecare 5 ani;
- PEPP va fi un instrument portabil între statele membre, în sensul că titularii de PEPP vor putea să contribuie în continuare la PEPP și în cazul în care se mută într-un alt stat membru;
- pentru anul 2019, costurile estimate se ridică la 1.000.000 EUR, inclusiv o investiție unică pentru aspecte operaționale, iar până în anul 2021 se vor cifra la aproximativ 1.200.000 EUR pe an. În conformitate cu actualele modalități de cofinanțare ale AES, 40% din această finanțare va fi inclusă în bugetul UE și, ca atare, nu va depăși suma prevăzută în actualul cadru financiar multianual, care se extinde până în 2020.

În urma examinării, membrii comisiei

• constată următoarele:

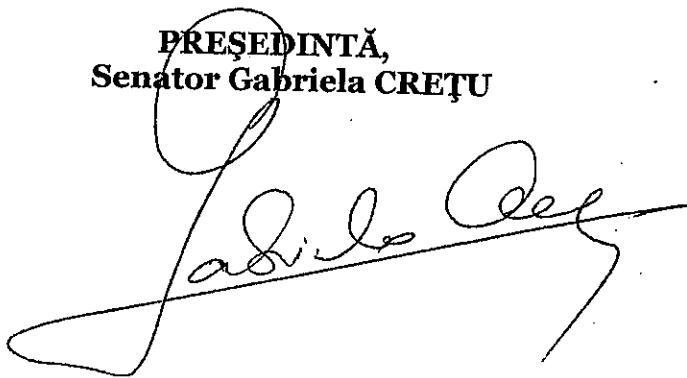
- obiectivul general urmărit prin prezenta propunere de regulament este a crea un cadru privind PEPP, complementar cu regimurile naționale, permițându-le furnizorilor să creeze produse de pensii personale la scară paneuropeană;
- propunerea urmărește să sporească gradul de subscriere a pensiilor personale în UE. Aceasta este coerentă cu politica UE de încurajare a economiilor complementare pentru pensii în vederea asigurării unor pensii adecvate, astfel cum se prevede în Cartea albă a Comisiei privind pensiile din 2012;
- propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care permite adoptarea de măsuri de apropiere a dispozițiilor naționale care au ca obiectiv instituirea și funcționarea pieței interne.
- propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât:
- eforturile necoordonate ale statelor membre, de la nivel central, regional sau local, nu pot armoniza fragmentarea juridică a reglementării produselor, care generează costuri suplimentare de asigurare a conformității pentru furnizori și descurajează activitatea transfrontalieră;
- propunerea de regulament respectă parțial principiul proporționalității întrucât
- forma juridică aleasă, de regulament, deși este potrivită este incompletă în privința conținutului

- **apreciază că:**
 - propunerea nu oferă suficiente dovezi care să sugereze că PEPP pot diminua accesul redus la produsele de pensii personale și nu explică modul în care PEPP va fi mai atrăgător decât produsele naționale, în absența unor stimulente;
 - nu există un impact cantitativ al propunerii ci un set inutil de complex de obiective fără a explica modul în care va crește absorbția de produse de pensii personale;
 - nu este clară forma pe care o va îmbrăca PEPP, și anume dacă vor fi contribuții definite sau vor fi beneficii definite;
 - sunt necesare clarificări cu privire la sarcinile autorităților naționale de supraveghere;
 - nu există garanții consistente că se va reduce gradul de risc prin informarea beneficiarilor;
 - **și susține** ca fiind justificate observațiile avizului negativ elaborat de Comitetul de analiză a reglementării al Comisiei Europene cu privire la prezenta propunere de regulament.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii **la COM (2017) 343 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CREȚU



SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA





SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII/	546
Data	19. 10. 2017

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1295/2013 de instituire a programului "Europa Creativă" (2014-2020)

COM (2017) 385 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1295/2013 de instituire a programului "Europa Creativă" (2014-2020), COM (2017) 385 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

La ședința comisiei din data 12 octombrie au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Culturii și Identității Naționale.

Au fost analizate Procesul verbal al Comisia pentru cultură și media precum și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Prezenta propunere vizează identificarea unei soluții viabile și transparente din punct de vedere juridic pentru asigurarea unui sprijin financiar durabil pentru Orchestra de Tineret a Uniunii Europene (EUYO). Programul „Europa creativă” și schemele de finanțare anterioare au sprijinit Orchestra de tineret a Uniunii Europene în diferite moduri. În 2016, Orchestra de tineret a Uniunii Europene a primit un grant de funcționare în temeiul Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 ca organism care urmărește un obiectiv de interes general al Uniunii sau un obiectiv care face parte și sprijină politica UE în domeniul culturii. În 2017, ea va fi finanțată în același fel.

Pentru a permite furnizarea sustenabilă de fonduri în scopul menținerii activității Orchestrei de tineret a Uniunii Europene și având în vedere statutul său specific, obiectivele și activitățile strategice, Comisia propune ca aceasta să fie recunoscută ca fiind un „organism identificat printr-un act de bază” în sensul articolului 190 alineatul (1) litera (d) din Regulamentul delegat (UE) nr. 1268/2012 al Comisiei și ca articolul 13 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1295/2013 să fie modificat în consecință.

În urma examinării, membrii comisiei formulează că:

• Se constată următoarele:

1. Prezenta propunere se bazează pe articolul 167 alineatul (5) prima liniuță din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

2. propunerea de regulament respectă principiile subsidiarității și al proporționalității întrucât:

- în temeiul articolului 167 din TFUE, Uniunea trebuie să ia măsuri pentru a sprijini și a completa acțiunile statelor membre. Obiectivele și activitățile

orchestrei de tineret a Uniunii Europene depășesc interesul exclusiv al unuia sau mai multor state membre. Aceasta a fost creată în urma unei rezoluții a Parlamentului European.

- modificarea propusă nu depășește ceea ce este necesar pentru a atinge obiectivele, limitându-se la modificările necesare pentru a include o trimitere referitoare la Orchestra de tineret a Uniunii Europene la articolul 13 alineatul (1) din Regulamentul nr. 1295/2013.

• **Se apreciază că:**

- o actuala revizuire a Regulamentului propune acordarea unor granturi operaționale pentru EUYO în perioada 2018-2020, cu alocarea a 1,8 milioane de euro din bugetul Europa Creativă – Cultura și nu va necesita alocarea de resurse suplimentare din bugetul Uniunii.

• **Se consideră important că:**

- o de la crearea sa, Orchestra de tineret a Uniunii Europene a jucat un rol unic în promovarea dialogului intercultural, a respectului și a înțelegerii reciproce prin intermediul culturii. Prin activitățile sale, aceasta a acționat în calitate de ambasador cultural pentru Uniune, evidențiind bogăția și diversitatea culturilor europene, precum și noile talente.

• **Se recomandă ca:**

- programul anual propus de EUYO să reflecte o strânsă relație cu acele obiective și priorități ale programului Europa Creativă compatibile cu statutul și natura activității orchestrei;

- un anumit procent din concertele, rezidențele sau activitățile propuse anual de EUYO să contribuie la promovarea patrimoniului imaterial (muzical) european și a tinerilor muzicieni în afara granițelor U.E. Aceasta în condițiile în care membrii orchestrei provin din cele 27 de state membre ale UE;

- o serie de concerte sau activități din planul anual al orchestrei să aibă caracter gratuit (să fie prestate fără contribuții financiare suplimentare din partea statelor membre UE);

- printre acțiunile anuale ale orchestrei, altele decât concertele de mari dimensiuni, ar putea fi propuse activități care să înlesnească, prin muzică, integrarea refugiaților.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Opinii la COM (2017) 262 final.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Raport COM (2017) 385 final